



Twinning instrument – osnovne informacije

1. Što je Twinning?

Twinning je instrument Europske unije za institucionalnu suradnju između javnih uprava država članica EU i država korisnica. Osmišljen je 1998. kako bi se pomoglo tadašnjim državama kandidatkinjama za članstvo u EU u stjecanju potrebnih znanja i iskustava za usvajanje i provedbu EU zakonodavstva.

Države korisnice ovoga instrumenta su države kandidatkinje i potencijalne kandidatkinje za članstvo u EU te određene države u okviru Europske politike susjedstva.¹

Za države korisnice Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), Twinning se koristi za prijenos i provedbu EU zakonodavstva, dok je suradnja s državama Europske politike susjedstva usmjerena na jačanje administrativnih kapaciteta njihove javne uprave, približavanje nacionalnih zakona i standarda kvalitete onima EU.

2. Što svaki Twinning projekt mora sadržavati?

1. Voditelja projekta (sa strane DČ i DK) - visoko rangiranog državnog službenika koji je u mogućnosti pružiti institucionalnu potporu projektu i osigurati njegovu uspješnu provedbu;
2. Dugoročnog savjetnika (*Resident Twinning Advisor / RTA*) - državnog službenika iz institucije DČ, koji je zadužen za cjelokupnu koordinaciju projektnih aktivnosti. RTA se premješta na rad u instituciju DK za vrijeme trajanja projekta, minimalno 12, a maksimalno 36 mjeseci;
3. Srednjoročne/kratkoročne stručnjake – potpora su RTA-u u prijenosu znanja. Rade na specifičnim komponentama projekta i izravno sudjeluju u provedbi projektnih aktivnosti. Vrijeme rada na projektu ovisi o utvrđenom broju dana odnosno ljudi.
4. Radni plan - projektom su uobičajeno predviđene kratkoročne i srednjoročne misije stručnjaka, treninzi koji se provode u državi korisnici te posjeti državi članici.

Osim standardnog Twinning projekta, postoji i Twinning light projekt koji je osmišljen s ciljem pružanja fleksibilnijeg pristupa u trajanju do maksimalno osam mjeseci.

¹ Države korisnice Twinning instrumenta su: Albanija, Alžir, Armenija, Azerbajdžan, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Egipat, Gruzija, Hrvatska, Izrael, Jordan, Kosovo, Libanon, Sjeverna Makedonija, Maroko, Moldova, Srbija, Tunis, Turska i Ukrajina.

3. Razlike između Twinning i Twinning light projekta

	Twinning	Twinning light
Provedba	od 12-36 mjeseci	od 6-8 mjeseci
Izvršenje	provedba + 3 mjeseca	provedba + 3 mjeseca
Proračun	od 250.000 EUR	do 250.000 EUR
Mogućnost konzorcija	DA	NE
Projektni sažetak (fiche)	DA, manje detaljan	DA, detaljniji
Pisani prijedlog	DA, manje detaljan	DA, detaljniji
Rok za dostavu pisanog prijedloga	8 tjedana	6 tjedana
Usmena prezentacija	DA	NE
Proračun uključen u prijedlog	NE	DA
Projekt uključuje životopise	DA (voditelja projekta, RTA, i voditelja komponenti projekta)	DA (voditelja projekta i svih kratkoročnih stručnjaka)
Broj kratkoročnih stručnjaka	Uobičajeno od 15	Uobičajeno do 15
Broj radnih dana u državi korisnici	Od 400	Oko 200
RTA	DA	NE
Voditelj projekta	DA	DA
Asistent RTA	DA	NE

4. Tijek Twinning projektnog ciklus

Priprema twinning sažetka – DK identificira potrebe u skladu s pravnom stečevinom EU i programskim dokumentima EK te izrađuje Twinning sažetak (Twinning fiche)



Poziv na dostavu projektnih prijedloga – cirkuliranje Twinning sažetka Nacionalnim kontakt točkama DČ



Podnošenje projektnog prijedloga – DČ sama, ili u konzorciju, priprema i podnosi projektni prijedlog



Odabir Twinning partnera – DK procjenjuje prijedlog i nakon usmene prezentacija RTA i voditelja projekta donosi konačnu odluku. Kada je riječ o centraliziranom upravljanju za države Europskog instrumenta susjedstva, DK sudjeluje u Odboru za odabir projekata.



Priprema i dovršetak izrade Twinning ugovora – DČ i DK zajedno sastavljaju Twinning ugovor s detaljnim radnim planom i proračunom. U okviru IPA-e, detalji provedbe za najmanje prvih 6 mjeseci trajanja projekta navedeni su u formi popratnog pisma, engl. operational side letter.

Odobranje i potpisivanje ugovora – Twinning ugovor potpisuju sve uključene strane najkasnije tri mjeseca od notifikacije rezultata.

Provedba projekta – RTA je zadužen za koordinaciju aktivnosti, kratkoročni stručnjaci za provedbu aktivnosti, dok je voditelji projekta osiguravaju potrebnu stručnu i političku potporu provedbi projekta. U okviru IPA-e, potrebno je kvartalno ažurirati radni plan i proračun.

Praćenje i izvještavanje – napredak u provedbi projekta prate Delegacija EU i Ugovarateljno tijelo te se izvještavanje vrši u okviru kvartalnih izvješća, dvogodišnjeg narativnog izvješća i završnog izvješća.

Revizija - se vrši od strane vanjskih revizora i moguće od strane Revizorskog suda.

5. Uloga Europske komisije

EK odgovorna je za opću koordinaciju i izradu Twinning pravila i procedura. Ona odobrava Twinning projektne sažetke i provjerava da prijedlozi DČ zadovoljavaju potrebne standarde. Također, zadužena je za akreditaciju ili njeno otkazivanje za mandatna tijela. Vršiti praćenje i evaluaciju Twinning projekata, organizira treninge za RTA-e, procjenu ciljeva Twinning ugovora, odobrava twinning ugovore, sudjeluje u radu upravnog odbora, provodi treninge za administrativne urede te organizira godišnje sastanke NCP-ova.

EK izrađuje **Twinning priručnik (Twinning Manual)** u kojem se nalaze sveobuhvatne i praktične informacije za stručnjake iz javnog sektora koji sudjeluju u pripremi i provedbi Twinning projekata (**Twinning Manual revision 2017 – odnosi se na pozive koji su lansirani od 1. srpnja 2017.**)

Više informacija o Twinningu, najavi budućih natječaja (*twinning pipeline*) kao i Twinning priručnik i njegove dodatke možete pronaći na:

https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/tenders/twinning_en

6. Twinning u Hrvatskoj

Ulaskom u članstvo u EU, RH ima mogućnost prenošenja znanja i iskustava iz područja provedbe i prilagodbe pravne stečevine EU trećim zemljama kroz Twinning instrument. Naime, perspektiva članstva u EU za zemlje jugoistočne Europe jedan je od prioriteta hrvatske vanjske politike te predstavlja jamac sigurnosti i stabilnosti.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova nacionalna je kontakt točka (NKT) za Twinning instrument te je njegova zadaća sljedeća:

1. Služi kao središnja kontaktna točka za Nacionalne kontaktne točke iz država korisnica i država članica te između hrvatske administracije i Europske komisije;
2. Slanje informacija ministarstvima i ostalim tijelima državne uprave RH i savjetovanje o postupku prijave i razrade Twinning projekata;
3. Koordinacija administriranja svih aktivnosti vezanih uz Twinning i otklanjanje općih administrativnih zapreka;
4. Sudjelovanje na sastancima vezanim uz twinning koje organizira EK za DČ i DK;
5. Asistiranje u pregovorima o konzorcijskim ugovorima između DČ;
6. Usmjeravanje, slanje i ovjeravanje projektnih prijedloga te, gdje je to primjenjivo, ovjeravanje točnosti prijedloga konzorcijskih ugovora;
7. Pregledava sadržaj izjave o prihvatljivosti mandatnog tijela.

S ciljem sveobuhvatnog i sustavnog reguliranja pravno-statusnih pitanja sudjelovanja hrvatskih tijela javne uprave i njenih stručnjaka u projektima međunarodne institucionalne suradnje EU i tehničke pomoći, u studenom 2018. donesen je **Zakon o provedbi projekata međunarodne institucionalne suradnje Europske unije i projekata tehničke pomoći (NN 99/2018)**

https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_11_99_1911.html

Za sve dodatne informacije o Twinning instrumentu, obratite se Nacionalnoj kontakt točki za twinning u RH:

Gđa Dubravka Smolić Vlaić

e-mail: dubravka.smolic@mvep.hr;
centar.izvrsnosti@mvep.hr

tel: +385-1-4598-143, +385-1-4598-144; +385-1-4598-145